

ANALIZA STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE MOŠĆENIČKA DRAGA U 2013. GODINI

UVOD

Sustav zaštite i spašavanja predstavlja skup mjera i aktivnosti usmjerenih na smanjenje rizika i ublažavanje posljedica od prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća. Učinkovitost sustava se očituje kroz preventivne aktivnosti i djelovanja svih sudionika zaštite i spašavanja u slučaju velikih nesreća i katastrofa koje nadilaze mogućnosti djelovanja službi i pravnih osoba kojima je zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara redovna djelatnost. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonima, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Operativnim snagama zaštite i spašavanja na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave rukovode i koordiniraju općinski načelnik, gradonačelnik i župan, uz stručnu potporu stožera zaštite i spašavanja jedinice lokalne i područne samouprave. U katastrofama i velikim nesrećama općinski načelnik, gradonačelnik i župan izravno zapovijedaju operativnim snagama zaštite i spašavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (čl. 9. st. 1. Zakona o zaštiti i spašavanju)

Operativne snage sastoje se od:

- stožera zaštite i spašavanja,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite CZ, i drugih operativnih snaga civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Osim operativnih snaga, ostali sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave središnja tijela državne uprave.

Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i načine financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

Ovom analizom obuhvaćene su sve aktivnosti poduzete iz područja zaštite i spašavanja, te zaštite od požara u 2013.godini, kao i aktivnosti koje je nužno poduzeti u cilju unaprjeđenja sustava zaštite i spašavanja.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Sustav zaštite i spašavanja na području Općine Mošćenička Draga organiziran je i provodi se sukladno odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04, 79/07, 38/09, 127/10), Zakona o zaštiti od požara (NN br. 92/10), Zakona o vatrogastvu (NN br. 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 174/04, 38/09 i 80/10), Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda (NN br. 73/97) i propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Općinsko vijeće je usvojilo Reviziju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara Općine Mošćenička Draga, uz obavezno godišnje ažuriranje i usklađivanje s novonastalim uvjetima.

Temeljem godišnjeg Programa Vlade Republike Hrvatske vezanog za pripremu i provedbu ljetne protupožarne sezone donesen je Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Općinu Mošćenička Draga u 2013. godini.

U proteklom razdoblju Općina Mošćenička Draga je u organizaciji sustava zaštite i spašavanja donijela sljedeće dokumente po kojima postupaju:

- Odluku o osnivanju i imenovanju članova Stožera zaštite i spašavanja na području Općine Mošćenička Draga Općinsko vijeće donijelo je 04. srpnja 2013. godine,
- Plan rada Stožera zaštite i spašavanja Općina Mošćenička Draga za 2013. godinu od 11.05.2012.
- Plan operativne provedbe programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Općinu Mošćenička Draga u 2013. godini od 14.11.2013.
- Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Mošćenička Draga
- Ugovor o sufinanciranju H. Gorske službe spašavanja od 02.01.2013.
- Ugovor o sufinanciranju JU Park prirode „ Učka“ od 06.03.2013.
- Temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2013. godini provedene su dodatne mjere i aktivnosti vezane za pripremu i provedbu ljetne protupožarne sezone na području Općine Mošćenička Draga.

OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Kada se proglaši stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće načelnik Općine Mošćenička Draga aktivira Stožer zaštite i spašavanja koji rukovodi i usklađuje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice.

Odlukom o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Općine Mošćenička Draga, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju te Pravilnika o pozivanju, mobilizaciji i aktiviranju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje, u Stožer zaštite i spašavanja Općine Mošćenička Draga imenovano je 8 osoba.

Na sjednici stožera zaštite i spašavanja Općine Mošćenička Draga održanoj 24. svibnja 2013. godine usvojen je prijedlog Plana operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Općinu Mošćenička Draga u 2013. godini i upućen općinskom načelniku na donošenje.

2. CIVILNA ZAŠTITA

Civilna zaštita je oblik organiziranja, pripremanja i sudjelovanja građana, pravnih osoba, državnih upravnih tijela i jedinica lokalne samouprave i uprave radi zaštite i spašavanja ljudi, dobara i okoliša od rizika i posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških i ekoloških nesreća. Ustroj i broj pripadnika postrojbi civilne zaštite (timova) određuje se temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara (u postupku izrade) i Pravilnikom o ustroju, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (NN br. 111/07).

Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Mošćenička Draga definirano je da na području Općine Mošćenička Draga nije potrebno ustrojiti postrojbu civilne zaštite. Za obavljanje poslova civilne zaštite biti će zaduženi pripadnici Dobrovoljnog vatrogasnog društva „Sisol“ i Lovačkog društva „ Perun“ koji bi se tijekom vremena sukladno financijskim mogućnostima Općine mogle opremiti potrebnom opremom i po potrebi dodatno osposobiti.

Kao sastavni dio Plana zaštite i spašavanja Općine Mošćenička Draga izrađen je Plan civilne zaštite kojim se definira ustroj civilne zaštite, popuna obveznicima i materijalno-tehničkim sredstvima, te su razrađeni postupci po mjerama civilne zaštite.

3. VATROGASTVO

Na području Općine Mošćenička Draga djeluje Javna vatrogasna postrojba Opatija, te dobrovoljno vatrogasno društvo „Sisol“, i to u sastavu Područne vatrogasne zajednice Liburnija, na čelu s zajedničkim vatrogasnim zapovjedništvom, u kojem je zapovjednik JVP Opatija ujedno i zapovjednik Područne vatrogasne zajednice Liburnije.

U Javnoj vatrogasnoj postrojbi Opatija je zaposleno 36 operativnih djelatnika (vatrogasaca) koji su organizirani u cjelodnevnome smjenskom režimu rada. Svoju spremnost osiguravaju provođenjem redovitog uvježbavanja i osposobljavanja prema Planu rada, kao i održavanjem tehničke ispravnosti vozila i opreme za intervencije. Dobrovoljno vatrogasno društvo „Sisol“, najčešće sudjeluje u gašenju šumskih požara, osiguravanju vatrogasnih dežurstava na svom području, te u ostalim poslovima kao ispomoć Javnoj vatrogasnoj postrojbi Opatija. U sušnom razdoblju, odnosno danima velike ili vrlo velike opasnosti za nastanak požara na otvorenom, obavlja i obilazak terena i motrenje u okviru Programa aktivnosti i Plana protupožarnih ophodnji.

Javna vatrogasna postrojba Opatija i Dobrovoljno vatrogasno društvo „Sisol“, provode mjere vezane za Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Općinu Mošćenička Draga, što uključuje pripremu za razdoblje povećane opasnosti od nastajanja i širenja požara na otvorenom prostoru, te za dodatno zapošljavanje sezonskih vatrogasaca.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalna i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Općine Mošćenička Draga, te su po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti najkvalitetnija postojeća operativna snaga i glavni nositelj zaštite i spašavanja.

4. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju značajne snage sustava zaštite i spašavanja na području Općine Mošćenička Draga.

Hrvatska gorska služba spašavanja - Stanica Rijeka, kao nositelj djelatnosti gorskog spašavanja, čiji su pripadnici specijalizirani za traganje i spašavanje u planinama, na nepristupačnim područjima, te pri elementarnim nepogodama i drugim akcidentnim situacijama, kada treba upotrijebiti posebne sposobnosti, spasilačku tehniku i opremu, staviti će na raspolaganje svoje stručno osposobljene kadrove i raspoloživu opremu.

Hrvatski Crveni križ - Gradsko društvo Opatija uključuje se u sustav zaštite i spašavanja kroz provođenje sljedećih aktivnosti:

- provođenje izvanrednih akcija davanja krvi,
- prikupljanje različitih materijalnih dobara u izvanrednim akcijama prikupljanja,

- aktiviranje ekipa za pružanje prve pomoći,
- zbrinjavanje ljudi (privremeni smještaj, hrana, odjeća i obuća),
- uključivanje u potragu za nestalim osobama

Pored HGSS-Stanica Rijeka i Gradskog društva Crvenog križa Opatija, te Hitne medicinske pomoći, značajnu ulogu u aktivnostima prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja imaju i druge službe i pravne osobe koje se bave zaštitom i spašavanjem u okviru svojih redovnih djelatnosti:

- Zavod za hitnu medicinsku pomoć PGŽ
- Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ
- Veterinarska stanica Opatija
- Lučka kapetanija Rijeka-Ispostava M. Draga
- Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu
- Dezinsekcija Rijeka
- Nacionalna središnjica za traganje i spašavanje na moru
- Hrvatske vode, VGO Rijeka
- Hrvatske šume – šumarija Buzet
- HEP - interventne službe,
- Hrvatske ceste,
- Županijska uprava za ceste,
- JU Park prirode Učka.
- IND EKO d.o.o.
- Rijekatank d.o.o.
- Jadranski pomorski servis

Procjenom ugroženosti i Planom zaštite i spašavanja, te Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Općinu Mošćenička Draga određene su i druge pravne osobe i udruge kao snage potrebne za funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja na području Općine Mošćenička Draga:

- TD Komunalac d.o.o. obavlja komunalnu djelatnost,

- Obrt „ Bradičić“ M. Draga obavlja čišćenje i održavanje prometnica u zimskom razdoblju i nepovoljnim vremenskim uvjetima na području Općine Mošćenička Draga,
- Crikvenica- Opatija- Eko d.o.o. Opatija,
- Lovačko društvo „ Perun“ M. Draga,
- Autotrans Rijeka,
- Liburnija rivijera hoteli: hotel „ Mediteran“, hotel „Marina“

5. ZAKLJUČAK

U 2013. godini na području Općine Mošćenička Draga nije bilo značajnijih ugroza koji bi zahtijevali aktiviranje i angažiranje većih snaga zaštite i spašavanja.

Međusobna suradnja i povezanost redovnih snaga je dobra ali je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata zaštite i spašavanja, kao i njihovo dodatno opremanje, usavršavanje i osposobljavanje. Potrebno je sastaviti popis svih udruga na području Općine Mošćenička Draga, koje se u danom kritičnom trenutku mogu uključiti u sustav zaštite i spašavanja, sastaviti popis snaga i opreme kojom navedene udruge raspolažu, te s njima uspostaviti kvalitetnu suradnju.

Sukladno Procjeni ugroženosti i Planu zaštite i spašavanja odrediti Operativne snage i pravne osobe s kojima se zaključuje ugovor o međusobnoj suradnji. Svim sudionicima određenim Planom zaštite i spašavanja dostaviti izvode iz Plana, te utvrditi potrebne elemente za izradu operativnih planova zaštite i spašavanja za pravne osobe čija je djelatnost vezana uz opskrbu energijom ili vodom i druge pravne osobe kojima su planom utvrđene zadaće u zaštiti i spašavanju);

Nužno je istaknuti problem malih Općina s malim brojem stručnih službi i skromnih financijskih sredstava u izvršavanju svojih zakonskih obveza, te uspostave i održavanja kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja.

Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njene posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanju i planiranju načina pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatni odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.